

“Apstiprināts”
ar Ģenerālprokurora padomes
2022. gada 18. janvāra lēmumu Nr. 4

Prokuratūras darbības stratēģija 2022.–2027. gadam

Saturs

Ievads	3
Prokuratūras misija, vīzija un vērtības	4
Prokuratūras darbības prioritātes, mērķi, rezultāti un to snieguma rādītāji	4
1. Kvalitātes nodrošināšana kriminālprocesa īstenošanā	4
2. Prokuratūras resursu koncentrēšana prioritārajiem darbības virzieniem	8
3. Operatīvās darbības, valsts drošības iestāžu izlūkošanas un pretizlūkošanas procesu un valsts noslēpuma aizsardzības sistēmas kvalitatīva uzraudzība	10
4. Personu un valsts tiesību un likumīgo interešu aizsardzības ārpus krimināltiesiskās jomas īstenošana	12
5. Prokuratūras pārvaldības uzlabošana – mūsdienīgu vadības metožu ieviešana; iekšējo procesu efektivitātes nodrošināšana; digitālās transformācijas pasākumu īstenošana	14
6. Prokuratūras lomas un prokurora profesijas uzdevumu skaidrošana sabiedrībai	17
7. Prokuroru un darbinieku prasmju attīstība un iesaistīšanās veicināšana, nodrošinot ētikas un integritātes principu ievērošanu.....	19
Prokuratūras darbības stratēģijas 2022.–2027. gadam mērķu karte	Error! Bookmark not defined.

Prokuratūras darbības stratēģija 2022.–2027. gadam

Ievads

Prokuratūras darbības stratēģija laika periodam no 2022. gada līdz 2027. gadam ir veidota kā institūcijas kapacitātes stiprināšanas un pārvaldības uzlabošanas instruments. Stratēģijā noteiktās prioritātes, mērķus un sasniedzamos rezultātus prokuratūra ievieš ar ikgadējo darba plānu palīdzību un stratēģijas īstenošanas progress tiks iekļauts ģenerālprokurora ikgadējos ziņojumos par iepriekšējā gadā paveikto un nākamā gada darbības prioritātēm.

Darbs pie stratēģijas izstrādes tika uzsākts 2021. gada vasaras sākumā, ņemot vērā, ka noslēgumam tuvojās iepriekšējā Prokuratūras darbības stratēģija, kura bija izstrādāta piecu gadu laika periodam no 2017. gada līdz 2021. gadam.

Atšķirībā no iepriekšējam laika periodam veidotās Prokuratūras darbības stratēģijas šoreiz izstrādes metodoloģijā tika izmantotas Ministru kabineta 2015. gada 28. aprīļa instrukcijā Nr. 3 “Kārtība, kādā izstrādā un aktualizē institūcijas darbības stratēģiju un novērtē tās ieviešanu” iekļautās prasības. Tāpat tika izmantoti arī Ministru kabinetā apstiprināšanai sagatavotās jaunās instrukcijas “Kārtība, kādā izstrādā un aktualizē institūcijas darbības stratēģiju un novērtē tās ieviešanu” projekta anotācijā (VSS-430, TA-1523/2020) iekļautie ieteikumi un skaidrojumi. Lai gan šobrīd šis normatīvais akts vēl nav apstiprināts, tomēr tajā iekļautie jauninājumi uzskatāmi par piemērojamiem Prokuratūras darbības stratēģijas izstrādei.

Pirmo reizi Prokuratūras darbības stratēģijas izstrādē tika izmantota mērķu kartes metode prioritāro virzienu, tiem atbilstošo mērķu, sasniedzamo rezultātu un to rādītāju noteikšanai. Šīs metodes izmantošanu rosinājusi Valsts kanceleja ieteikumos par labas pārvaldības ieviešanu, sākot jau ar stratēģiju izstrādi.

Stratēģijas sagatavošanas posmā tika veikts esošās situācijas izvērtējums, kurš balstījās gan uz prokuratūras iekšējās informācijas analīzi, gan padziļinātām nestrukturētajām intervijām ar tiesu apgabalu prokuratūru, rajonu (pilsētu) prokuratūru, specializēto prokuratūru un Ģenerālprokuratūras departamentu un nodaļu virsprokuroriem.

Esošās situācijas novērtējumā būtiska loma bija Valsts kontroles lietderības revīzijas “Noziedzīgu nodarījumu ekonomikas un finanšu jomā izmeklēšanas un iztiesāšanas efektivitāte” apakšuzdevuma “Valsts budžeta līdzekļu izlietošanas efektivitāte Latvijas Republikas Prokuratūras funkciju izpildē” revīzijas ziņojumam “Vai Latvijas Republikas Prokuratūras darbībā ir nepieciešami uzlabojumi?”. Daļa no Valsts kontroles sniegtajiem priekšlikumiem un ieteikumiem jau tika īstenoti stratēģijas izstrādes periodā, bet pārējie ir ņemti vērā un iekļauti gan prioritārajos virzienos, gan katra virziena mērķos, sasniedzamajos rezultātos un to rādītājos.

Prokuratūras darbības stratēģijas mērķu īstenošana notiks esošās budžeta plānošanas un finanšu vadības ietvaros. Tajā pašā laikā netiek izslēgts, ka kāda mērķa sasniegšanai varētu rasties nepieciešamība papildu finansējuma piesaistei.

Stratēģijas izstrādes procesa laikā gan prokuroriem, gan darbiniekiem tika sniegta informācija par izstrādes gaitu un ikvienam bija iespēja iesaistīties ar saviem priekšlikumiem. Informācija par stratēģijas izstrādi bija pieejama prokuratūras iekšējās mājaslapas Intranetā īpaši izveidotajā sadaļā, kurā tika publicēti ar stratēģiju izstrādi saistītie normatīvie akti, politikas plānošanas dokumenti, pārskats par Apvienotās Karalistes un Eiropas Savienības valstu prokuratūru stratēģijām, kā arī Latvijas valsts pārvaldē izstrādāto stratēģiju paraugi.

Prokuratūras misija, vīzija un vērtības

Misija

Prokuratūras misija ir nodrošināt likumību un taisnīgumu, kā arī aizsargāt personu un valsts tiesības un likumīgās intereses.

Vīzija

Prokuratūra – neatkarīga, profesionāla, efektīva un mūsdienīga tiesu varas institūcija, kura kalpo sabiedrībai.

Vērtības

- Godprātība
- Profesionalitāte
- Neatkarība
- Taisnīgums
- Vienlīdzība
- Sadarbība

Prokuratūras darbības prioritātes, mērķi, rezultāti un to snieguma rādītāji

1. Kvalitātes nodrošināšana kriminālprocesa īstenošanā

Prokuratūras funkcijas noteiktas Prokuratūras likuma 2. pantā. Praksē prokuratūras darbība lielākoties izpaužas izmeklēšanas uzraudzībā, kriminālvajāšanā un valsts apsūdzības uzturēšanā tiesā. Tādēļ viens no pamatkritērijiem, vērtējot prokuratūras darbības efektivitāti, ir prokuratūras darbs un tā kvalitāte kriminālprocesa īstenošanā. Minētais ir par pamatu tam, lai Prokuratūras darbības stratēģijas viena no centrālajām prioritātēm būtu kvalitātes nodrošināšana kriminālprocesa īstenošanā. Lai šo mērķi sasniegtu, uzmanība pievēršama vairākiem aspektiem, kas tiešā veidā ietekmē darbu kriminālprocesā.

1.1. Krimināltiesisko attiecību taisnīga noregulējuma panākšana prokuratūrā

Kvalitātes nodrošināšana kriminālprocesā nav un nevar būt atkarīga vienīgi no prokuratūras profesionālā ieguldījuma. Veiksmīga kriminālprocesa virzība nozīmē arī kvalitatīvu sadarbību ar visām iesaistītajām institūcijām un to amatpersonām jebkurā no kriminālprocesa stadijām. Tādēļ ir būtiski, ka kvalitātes prasība tiek nodrošināta katrā no iesaistītajām institūcijām un to amatpersonu darbā. Tajā pašā laikā ir būtiski, lai iestāžu rīcībā esošie personāla un finanšu resursi tiktu izmantoti racionāli. Citiem vārdiem, būtu nepieciešams, ka kriminālprocesam pilnvarotās amatpersonas krimināltiesisko attiecību taisnīgai noregulēšanai paredzētos resursus lieto saprātīgi un arī ekonomiski pamatoti. Nevar uzskatīt par pašmērķi kriminālprocesā iesaistīt visas kriminālprocesam pilnvarotās institūcijas – gan izmeklēšanas iestādes un prokuratūru, gan tiesu instances –, ja krimināltiesiskās attiecības taisnīgi iespējams noregulēt jau, piemēram, prokuratūrā vai pat izmeklēšanas iestādē. Šādi tiktu mazināta arī tiesas noslodze, ļaujot vairāk veltīt laiku, piemēram, sarežģītu lietu iztiesāšanai ar pierādījumu pārbaudi, tādējādi mazinot to izskatīšanas termiņus.

Lai vērtētu un sasniegtu minēto mērķi, izceļams šāds sasniedzamais rezultāts un tā rādītājs:

Sasniedzamais rezultāts	Rādītājs
a) kriminālprocesu pabeigšana prokuratūrā, kad iespējams	Procentuāls pieaugums katru gadu attiecībā pret kopējo rādītāju lietās, kas saņemtas kriminālvajāšanas uzsākšanai

Ievērojot to, ka 2021. gada laikā veiktas būtiskas izmaiņas gan prokuratūras struktūrā, gan arī kriminālprocesam pilnvaroto prokuroru sistēmā, tad rezultātu konkrētā mērķa sasniegšanā pirmo reizi vērtēt objektīvi būs iespējams 2023. gadā par 2022. gadu.

1.2. Izmeklēšanas uzraudzības kvalitātes uzlabošana pirmstiesas kriminālprocesā

Kā tika norādīts iepriekš, viena no prokuratūras pamatfunkcijām ir izmeklēšanas uzraudzība. Tādēļ, runājot par kopējo kvalitātes nodrošināšanas nepieciešamību kriminālprocesa īstenošanā, būtiska loma stratēģijā nosakāma arī izmeklēšanas uzraudzībai.

Viens no svarīgākajiem sniedzamajiem rādītājiem izmeklēšanas uzraudzības jomā ir uzraugošā prokurora iesaiste tādu kriminālprocesu izmeklēšanas kvalitātes nodrošināšanā, kas klasificējami kā smagi un sevišķi smagi, bet vienkāršoto kriminālprocesu izmeklēšanai būtu jānotiek standartizētā veidā, lai koncentrētu personālrесursus sarežģītu kriminālprocesu izmeklēšanai. Lai sasniegtu šo mērķi, 2021. gadā prokuratūrā jau ir izstrādātas vadlīnijas atsevišķu kriminālprocesu pabeigšanai vienkāršotā veidā. Tādēļ turpmāk uzmanība pievēršama šo vadlīniju veiksmīgai piemērošanai praksē.

Jo vairāk tiks standartizēta (atvieglota) atsevišķu (vienkāršu) kriminālprocesu izmeklēšana un to pabeigšana, jo vairāk laika un resursu varēs veltīt sarežģītāku kriminālprocesu izmeklēšanai. Tāpat atzīmējama nepieciešamība neveltīt neadekvāti lielu resursu tādu kriminālprocesu izmeklēšanai, kuros nav saskatāma kriminālvajāšanas perspektīva. Šāda darbība novērstu nelietderīgu un neekonomisku izmeklēšanas iestāžu un prokuratūras resursu izmantošanu.

1.3. Savlaicīga kriminālprocesu pabeigšana

Efektīva izmeklēšanas uzraudzība nodrošina arī savlaicīgu kriminālprocesa pabeigšanu, kas ir viens no Kriminālprocesa likumā definētajiem kriminālprocesa pamatprincipiem.

Praksē visai regulāri izmeklēšanas kriminālprocesos ir ar pārrobežu raksturu. Tādēļ īpaši svarīga kļūst starptautiskās sadarbības efektivitāte, jo īpaši tās savlaicīgums. Lai sasniegtu šo mērķi, būtisku lomu spēlē Eirojūsts un tā rīcībā esošie izmeklēšanas koordinēšanas instrumenti krimināltiesiskajā sadarbībā ar ārvalstu tiesībaizsardzības iestādēm.

Lai vērtētu un sasniegtu minēto mērķi izmeklēšanas uzraudzības kvalitātes uzlabošanā, nodrošinot arī savlaicīgu kriminālprocesa pabeigšanu, izceļami šādi sniedzamie rezultāti un to rādītāji:

Sasniedzamais rezultāts	Rādītājs
b) krimināltiesisko attiecību taisnīgs noregulējums, ievērojot vadlīnijas vienkāršoto kriminālprocesa pabeigšanas veidu piemērošanai	Kriminālprocesu, kas pabeigti, ievērojot vadlīnijas, skaita pieaugums ik gadu
c) par smagiem un sevišķi smagiem noziegumiem pabeigto kriminālprocesu	Procentuāls pieaugums ik gadu attiecībā pret kopējo pabeigto kriminālprocesu skaitu

skaita pieaugums	
d) efektīva prokuroram uzraudzības īstenošanai Kriminālprocesa likumā paredzēto pilnvaru izmantošana, lai uzraudzībā esošie kriminālprocesi bez kriminālvajāšanas perspektīvas tiktu savlaicīgi apturēti vai izbeigti	Laika posms starp kriminālprocesa uzsākšanu un tā apturēšanu vai izbeigšanu samazinās
e) Eirojusta izmeklēšanas koordinēšanas instrumentu biežāka izmantošana krimināltiesiskajā sadarbībā ar ārvalstu tiesībsardzības iestādēm	Procentuāls pieaugums ik gadu prokuroru gan kā procesa virzītāju, gan kā uzraugošo prokuroru vēršanās Eirojustā izmeklēšanas koordinēšanai un apvienoto izmeklēšanas grupu izveidei
f) starptautiskās krimināltiesiskās sadarbības ātruma, kvalitātes un efektivitātes paaugstināšana, nodrošinot koordināciju starp prokuroriem un Eirojusta iesaisti steidzamu un sarežģītu sadarbības lūgumu izpildes paātrināšanai un veicināšanai	Apkopojums par konstatētajiem tipveida problēmjaudājumiem ar rekomendācijām

Ievērojot to, ka 2021. gada laikā veiktas būtiskas izmaiņas gan prokuratūras struktūrā, gan arī kriminālprocesam pilnvaroto prokuroru sistēmā, tad rezultātu konkrētā mērķa sasniegšanā pirmo reizi vērtēt objektīvi būs iespējams 2023. gadā par 2022. gadu.

1.4. Apsūdzības kvalitātes uzlabošana

Viens no būtiskākajiem lēmumiem prokurora funkciju izpildē ir lēmums par personas saukšanu pie kriminālatbildības. Pirmkārt, apsūdzības kvalitātes jautājums lielā mērā ir izšķirošs, runājot par krimināltiesisko attiecību taisnīga noregulējuma panākšanu kriminālprocesā. Otrkārt, apsūdzības kvalitāte tiešā veidā ir saistīta ar tiesību uz aizstāvību efektīvas īstenošanas iespēju. Lai nodrošinātu pastāvīgu prokuroru profesionālās darbības kvalitātes uzlabošanu apsūdzību sagatavošanas kvalitātes jomā, jāizstrādā un jāievieš praksē speciāli šim mērķim paredzēts mehānisms, kas no vienas puses sniedz prokuroriem metodisku atbalstu apsūdzību sagatavošanā ikdienā, bet no otras puses regulāri nodrošina kvalificētas apmācības par apsūdzību izstrādi un tās kvalitātes celšanu kopumā.

Lai vērtētu un sasniegtu minēto mērķi, izceļams šāds sasniedzamais rezultāts un tā rādītāji:

Sasniedzamais rezultāts	Rādītājs
g) ieviests mehānisms prokuroru kvalifikācijas uzlabošanai apsūdzību sastādīšanā	Apsūdzību paraugu izstrādes (aktualizācijas) skaits gadā
	Apmācīto prokuroru skaits gadā

1.5. Efektīva prokurora protesta institūta izmantošana

Saskaņā ar Kriminālprocesa likuma 551. panta piekto daļu prokuroram ir pienākums iesniegt protestu par nelikumīgu vai nepamatotu tiesas nolēmumu. Ievērojot šīs prokurora funkcijas nozīmību, ir būtiski panākt tās kvalitatīvu izpildi. No vienas puses nav šaubu, ka apmierināti prokurora protesti ir rādītājs, kas atspoguļo prokurora profesionālās darbības kvalitāti iztiesāšanā. Tajā pašā laikā no otras puses būtu efektīvi panākt krimināltiesisko attiecību taisnīgu noregulējumu iztiesāšanā bez protesta institūta izmantošanas.

Vienlaicīgi svarīgi uzsvērt, ka, ja prokurors izmanto savas kriminālprocesuālās pilnvaras protesta iesniegšanai, tad iesniegtā protesta kvalitātei ir jābūt tādā līmenī, kas neradītu šaubas par prokurora profesionālajām spējām izprast konkrētās lietas juridisko specifiku un radītu pārliecību par prokurora protestā norādīto argumentu tiesiskumu, juridisko korektumu un saskanību arī ar prokuratūrā un valstī kopumā noteiktajām prasībām cīņai ar noziedzību.

Lai vērtētu un sasniegtu minēto mērķi, izceļams šāds sasniedzamais rezultāts un tā rādītājs:

Sasniedzamais rezultāts	Rādītājs
h) efektīva prokurora protesta kā pārsūdzības instrumenta izmantošana	Izveidots un praksē iedibināts koordinācijas mehānisms prokurora protesta kvalitātes paaugstināšanas jomā

1.6. Prokuroru komunikācijas prasmju attīstība

Lai nodrošinātu kvalitatīvu valsts apsūdzības uzturēšanu tiesā, nepieciešamas ne vien atbilstoša līmeņa juridiskās zināšanas konkrētajā tiesību jomā, bet arī prasmes šīs zināšanas atbilstoši pielietot. Piemēram, valsts apsūdzības uzturēšana kriminālprocesos, kuri tiek iztiesāti ar pierādījumu pārbaudi, vienmēr saistīta ar verbālu komunikāciju. Tādēļ prasmju kvalitāte mutiski prezentēt un akcentēt lietā būtiskās juridiskās nianšes var būt izšķiroša, lai pārliecinātu gan tiesu, gan arī citas kriminālprocesā iesaistītās puses par konkrētā tiesiskā risinājuma pareizību lietā. Minētais ir par pamatu, lai būtisku uzmanību pievērstu arī prokuroru komunikācijas prasmju uzlabošanai (attīstībai), īpaši tiesu runā.

Lai vērtētu un sasniegtu minēto mērķi, izceļams šāds sasniedzamais rezultāts un tā rādītājs:

Sasniedzamais rezultāts	Rādītājs
i) uzlabotas prokuroru komunikācijas prasmes, tai skaitā valsts apsūdzības uzturēšanas procesā	Apmācīto prokuroru skaits gadā

2. Prokuratūras resursu koncentrēšana prioritārajiem darbības virzieniem

Ik gadu prokuratūras uzraudzībā nonāk vairāk nekā 30 000 kriminālprocesu. Kopā ar iepriekš nepabeigtajiem kriminālprocesiem, kuros jāturpina izmeklēšanas uzraudzība, kopējais uzraudzībā esošo lietu skaits ir daudzkārt lielāks. Noziedzīgie nodarījumi, par kuriem uzsākti kriminālprocesi, ir dažāda veida un smaguma, kā arī ar atšķirīgi realizējamu izmeklēšanas taktiku un metodiku. Nav šaubu, ka nodrošināt vienlīdz efektīvu un kvalitatīvu izmeklēšanas uzraudzību nav iespējams un tam arī nevajadzētu kļūt par pašmērķi. Tajā pašā laikā nav pieļaujams, ka kriminālprocesi, kuros iesaistītas īpaši aizsargājamās personas, vai kriminālprocesi par noziegumiem, kurus izdara valsts amatpersonas, kā arī nacionālā vai starptautiskā mērogā par prioritāri apkarojamiem noteiktie noziedzīgie nodarījumi tiktu izmeklēti nepienācīgā kvalitātē.

2.1. Prioritāro noziedzīgo nodarījumu noteikšana

Saskaņā ar Kriminālprocesa likuma 14. panta trešo daļu kriminālprocesam, kurā piemērots ar brīvības atņemšanu saistīts drošības līdzeklis vai kurā iesaistīta speciāli procesuāli aizsargājama persona, vai kurā apsūdzēta valsts amatpersona, kas ieņem atbildīgu stāvokli, saprātīga termiņa nodrošināšanā ir priekšrocība salīdzinājumā ar pārējiem kriminālprocesiem. Ievērojot minēto Kriminālprocesa likuma normu, vispirms kā prioritārie noziedzīgie nodarījumi nosakāmi tādi, kurus izdarījušas valsts amatpersonas, t.sk. koruptīvie noziedzīgie nodarījumi. Ievērojot Valsts kontroles kompetenci publiskā sektora revīziju īstenošanā, gadījumos, kad revīzijas laikā konstatētas noziedzīga nodarījuma pazīmes un uzsākti kriminālprocesi, tiem nosakāma prioritāte.

Paralēli minētajam nepilngadīgo tiesību aizsardzības jomā par prioritāriem nosakāmi noziedzīgie nodarījumi pret tikumību un dzimumneaizskaramību, ja tie izdarīti pret nepilngadīgajiem. Šo noziedzīgu nodarījumu veidu pastāvīgi izceļ kā ļoti aktuālu arī nevalstiskās organizācijas, kas rūpējas par nepilngadīgo tiesību aizsardzību un nodrošināšanu kriminālprocesos.

Kā īpaši aktuāli noziedzīgi nodarījumi norādāmi cilvēku tirdzniecība, finanšu un ekonomiskie noziegumi, tajā skaitā noziedzīgi iegūtu līdzekļu legalizēšana. Šo noziedzīgo nodarījumu aktualitāte izcelta gan nacionāla līmeņa stratēģiska rakstura dokumentos, gan arī starptautiska līmeņa rekomendācijās.

Visbeidzot, par prioritāriem noziedzīgajiem nodarījumiem uzskatāmi arī jebkuri citi smagi un sevišķi smagi noziegumi, jo šādu noziedzīgu nodarījumu klasifikāciju noteicis Krimināllikums.

Lai vērtētu un sasniegtu prioritāro noziedzīgo nodarījumu lietu izskatīšanas mērķi, izceļams šāds sasniedzamais rezultāts un tā rādītājs:

Sasniedzamais rezultāts	Rādītājs
a) par prioritārajiem noziedzīgajiem nodarījumiem pabeigto kriminālprocesu skaita pieaugums	Procentuāls pieaugums katru gadu attiecībā pret kopējo pabeigto kriminālprocesu skaitu

2.2. Uzraudzības darbs kriminālprocesos par prioritāri noteiktajiem noziedzīgajiem nodarījumiem no pirmās kriminālprocesa uzsākšanas dienas

2.3. Latvijas krimināltiesiskajai sistēmai piemērotāko pasākumu prokuroru specializācijai īstenošana īstermiņā un ilgtermiņā

2.4. Sadarbības ar tiesībsardzības iestādēm veicināšana

Prioritāro noziedzīgo nodarījumu izmeklēšanas efektīva uzraudzība atkarīga no uzraugošā prokurora un amatā augstāka prokurora darba kvalitātes. Tādēļ ir būtiski, ka kriminālprocesam pilnvarots prokurors savas kompetences ietvaros izmeklēšanas uzraudzībā iesaistās nekavējoties un izmanto savas pilnvaras efektīvi.

Lai sasniegtu šo rezultātu, nepieciešams attiecīgo kriminālprocesu izmeklēšanas uzraudzībai deleģēt profesionālākos prokurorus, vienlaicīgi nodrošinot viņiem iespēju pastāvīgi attīstīt savas profesionālās iemaņas. Kā viens no risinājumiem, lai sasniegtu minēto mērķi, ir prokuroru specializācija konkrētajā jomā. Tādēļ viens no virsprokuroriem nosakāmajiem uzdevumiem ir pakļautībā esošo prokuroru profesionālo iemaņu un kvalifikācijas novērtējums. Pamatojoties uz šo novērtējumu, ir nosakāma piemērotākā joma, kurā prokurors var visprofesionālāk realizēt uzraugošā vai amatā augstāka prokurora pilnvaras.

Ne mazāk būtiska ir sadarbības veicināšana ar tiesībsardzības iestādēm ar mērķi nodrošināt kopēju nostāju par prioritāro noziedzīgo nodarījumu lietu kategorijām, izmeklēšanas virzieniem un samērīgām prasībām pierādījumu apjomam, kas nepieciešams personu saukšanai pie kriminālatbildības. Lai minētos sadarbības mehānismus uzlabotu, svarīgi izstrādāt vadlīnijas, kas būtu efektīvi piemērojamas gan prokuroru, gan izmeklētāju darbā.

Sasniedzamais rezultāts	Rādītājs
b) prokuratūras struktūras reformas turpinājums	Definēti prokuroru specializācijas virzieni un realizācijas mehānismi
c) katrā struktūrvienībā noteikta prokuroru specializācija	Virsprokurora rīkojums par rajona līmeņa prokuroru specializāciju atbilstoši prioritārajiem darbības virzieniem
d) prokuratūras un tiesībsardzības iestāžu sadarbības vadlīnijas	Sadarbībā ar tiesībsardzības iestādēm izstrādātas un praksē piemērotas vadlīnijas

2.5. Iesaiste starptautisko organizāciju rekomendāciju, starpinstitūciju darba plānu un citu stratēģisku dokumentu izpildes pasākumos

Kā norādīts iepriekš, prioritāro noziedzīgo nodarījumu noteikšanas pamatā ir ne tikai nacionāla rakstura noziedzības attīstības tendences, bet arī starptautisko organizāciju rekomendācijas, kuru izpildei konkrēti uzdevumi definēti arī prokuratūrai. Lai kvalitatīvi nodrošinātu starptautiskajās rekomendācijās, kā arī starpinstitūciju darba plānos un citos stratēģiskos dokumentos prokuratūrai noteikto uzdevumu izpildi, prokuratūrā ir svarīgi rast vienotu pieeju šo uzdevumu īstenošanā.

Sasniedzamais rezultāts	Rādītājs
e) prokuratūras pasākumu plāna izstrāde un pieņemšana starptautisko organizāciju rekomendācijās, starpinstitūciju darba plānos un citos stratēģiskos dokumentos iekļauto uzdevumu izpildei	Atskaite par izpildes rezultātiem plānā noteiktajos termiņos

3. Operatīvās darbības, valsts drošības iestāžu izlūkošanas un pretizlūkošanas procesu un valsts noslēpuma aizsardzības sistēmas kvalitatīva uzraudzība

Prokuratūras likuma 2. panta 1. punktā kā viena no prokuratūras funkcijām paredzēta operatīvās darbības, valsts drošības iestāžu izlūkošanas un pretizlūkošanas procesu un valsts noslēpuma aizsardzības sistēmas uzraudzība. Šīs funkcijas īstenošana ir priekšnoteikums likumības ievērošanai minētajā sfērā. Funkcijas kvalitatīvas izpildes nodrošināšana ir pamats turpmākai veiksmīgai kriminālprocesa izmeklēšanas uzraudzībai, kriminālvajāšanai un valsts apsūdzības uzturēšanai, jo operatīvās darbības pasākumos iegūtās ziņas par faktiem drīkst izmantot kā pierādījumu, ja tās iespējams pārbaudīt Kriminālprocesa likuma noteiktajā kārtībā. Tādēļ ir svarīgi savlaicīgi un kvalitatīvi veikt uzraudzību pār operatīvās darbības procesiem, lai tajos iegūtās ziņas par faktiem, tajā skaitā ziņas, kas fiksētas ar tehnisku līdzekļu palīdzību, būtu iegūtas atbilstoši Operatīvās darbības likuma nosacījumiem un tālāk būtu izmantojamas kriminālprocesā.

3.1. Operatīvās darbības procesa savlaicīga un kvalitatīva uzraudzība

3.2. Valsts drošības iestāžu izlūkošanas un pretizlūkošanas procesa kvalitatīva uzraudzība

3.3. Valsts noslēpuma aizsardzības sistēmas kvalitatīva uzraudzība

Izvirzīto mērķu realizēšanai prokuratūrā pastāv koordinācijas mehānisms, lai prokurori varētu izvērtēt Operatīvās darbības likuma 15. panta trešajā daļā, 15.¹ pantā, 16. panta ceturtajā daļā paredzēto operatīvās darbības pasākumu akceptēšanas iespējamību un nodrošināt citas ar operatīvās darbības uzraudzību saistītās funkcijas. Tāpat regulāri tiek organizētas koordinējošās sanāksmes par konstatētajiem problēmjautājumiem, veiktas tematiskās pārbaudes par operatīvās darbības procesa atbilstību normatīvajiem aktiem un operatīvās darbības subjektu izdoto iekšējo normatīvo aktu atbilstību spēkā esošajiem ārējiem normatīvajiem aktiem. Tajā pašā laikā minētos uzraudzības mehānismus ir nepieciešams attīstīt, vēl aktīvāk iesaistoties operatīvās darbības, valsts drošības iestāžu izlūkošanas un pretizlūkošanas procesu un valsts noslēpuma aizsardzības sistēmas uzraudzībā.

Papildus uzmanība pievēršama arī apmācību organizēšanai operatīvās darbības subjektu amatpersonām, lai uzlabotu viņu zināšanas operatīvās darbības procesu regulējošo normatīvo aktu piemērošanā.

Lai vērtētu un sasniegtu minēto mērķi, izceļami šādi sasniedzamie rezultāti un to rādītāji:

Sasniedzamais rezultāts	Rādītājs
a) praksē iedibināts koordinācijas mehānisms operatīvās darbības procesa uzraudzības kvalitātes paaugstināšanai	Ne retāk kā reizi mēnesī nodrošināta koordinējošās sanāksmes vadība ar iesaistītajām institūcijām operatīvās darbības procesa uzraudzības kvalitātes paaugstināšanai nolūkā identificēt problēmjautājumus un rast risinājumus pastāvošajos operatīvās darbības, valsts drošības iestāžu izlūkošanas un pretizlūkošanas procesos, kā arī valsts noslēpuma aizsardzības sistēmā
	Ne retāk kā reizi gadā iesniegts ziņojums ģenerālprokuroram par konstatētajiem problēmjautājumiem un to risinājumiem

b) operatīvās darbības subjektu, tostarp valsts drošības iestāžu, darbības pārbaudes	Vismaz reizi gadā veikta kāda no operatīvās darbības subjektu, tostarp valsts drošības iestāžu, darbības pārbaude par operatīvās darbības procesa atbilstību normatīvajiem aktiem
	Apkopojošās uzziņas sagatavošana par veikto pārbaūžu rezultātiem un vēstuļu vai prokurora iesniegumu sagatavošana par konstatētajiem pārkāpumiem (ja tādi tiek konstatēti), kontrolējot to kvalitatīvu novēršanu
c) operatīvās darbības subjektu izdoto iekšējo normatīvo aktu izvērtēšana un ievērošanas kontrole	Vismaz reizi gadā veikta pārbaude par kāda no operatīvās darbības subjektu izdoto iekšējo normatīvo aktu atbilstību spēkā esošajiem ārējiem normatīvajiem aktiem, vienlaicīgi izvērtējot arī to piemērošanas kvalitāti praksē
	Apkopojošās uzziņas sagatavošana par veikto pārbaūžu rezultātiem un vēstuļu vai prokurora iesniegumu sagatavošana par konstatētajiem pārkāpumiem (ja tādi tiek konstatēti), kontrolējot to kvalitatīvu novēršanu
d) veiktas apmācības operatīvās darbības subjektu, tostarp valsts drošības iestāžu, amatpersonām	Vismaz vienreiz gadā veiktas apmācības operatīvās darbības subjektu, tostarp valsts drošības iestāžu, amatpersonām

4. Personu un valsts tiesību un likumīgo interešu aizsardzības ārpus krimināltiesiskās jomas īstenošana

Viena no Prokuratūras likuma 2. pantā noteiktajām prokuratūras funkcijām ir personu un valsts tiesību un likumīgo interešu aizsardzība. Vērtējot prokuratūras darbības efektivitāti, būtisks kritērijs ir prokuratūras darbs minētās funkcijas īstenošanā, līdz ar to viena no stratēģijas prioritātēm ir personu un valsts tiesību un likumīgo interešu aizsardzības ārpus krimināltiesiskās jomas kvalitātes nodrošināšana. Lai šo mērķi sasniegtu, uzmanība pievēršama prokurora darbam, realizējot Civilprocesa likumā noteiktās prokurora funkcijas, kā arī prokuratūras darba kvalitātes uzlabošanai personu un valsts tiesību un likumīgo interešu aizsardzībā ārpus krimināltiesiskās jomas.

4.1. Vienveidīgas prakses veidošana prokurora darbā, realizējot Civilprocesa likumā noteiktās prokurora funkcijas

Prokurora piedalīšanos civilprocesā reglamentē Civilprocesa likuma 90. pants, saskaņā ar kuru prokurors ir tiesīgs piedalīties lietas izskatīšanā, ja viņš ir cēlis prasību, iesniedzis pieteikumu vai viņa piedalīšanās ir obligāta. Prokuroram ir tiesības celt prasību vai iesniegt pieteikumu tiesā, ja tas ir nepieciešams likumā noteikto valsts vai pašvaldības tiesību un interešu aizsardzībai; ir pārkāptas nepilngadīgo, aizgādībā esošo personu, personu ar invaliditāti, ieslodzīto vai citu tādu personu tiesības vai likumīgās intereses, kurām ir ierobežotas iespējas aizstāvēt savas tiesības; veicot prokurora pārbaudi, ir konstatēts likuma pārkāpums. Prokurora piedalīšanās lietas izskatīšanā ir obligāta, ja tas ir noteikts likumā vai to par nepieciešamu atzinusi tiesa.

No visām lietu kategorijām, kurās prokurora piedalīšanās noteikta kā obligāta, īpaši aktuālas ir lietas par adopcijas apstiprināšanu un atcelšanu un personas rīcībspējas ierobežošanu un aizgādības nodibināšanu garīga rakstura vai citu veselības traucējumu dēļ. Ievērojot to, ka minēto kategoriju lietās tiek lemts par tādu personu tiesībām, kurām ir ierobežotas iespējas aizstāvēt savas tiesības, prokurora atzinumam lietas taisnīgai un likumam atbilstošai izlemšanai ir būtiska nozīme. Izvērtējot prokuroru sniegtos atzinumus un, ja nepieciešams, organizējot apmācības vai sniedzot citu metodisku palīdzību, tiktu uzlabota prokurora piedalīšanās civillietu izskatīšanā kvalitāte.

Civilprocesa likuma 483.–484. pants nosaka ģenerālprokurora ekskluzīvās tiesības Augstākajā tiesā iesniegt protestu par nepārsūdzamu pirmās instances tiesas nolēmumu. Šī ir vienīgā iespēja, lai Augstākajā tiesā tiktu izskatītas lietas, kuras saskaņā ar likumu ir izskatāmas tikai pirmajā instancē, bet kurās pieļauti būtiski materiālo vai procesuālo tiesību normu pārkāpumi. Šīs lietas ir nozīmīgas judikatūras veidošanai. Augstākās tiesas veidotā judikatūra kalpo turpmākai stabilai un vienveidīgai tiesu praksei, kas samazina būtisku materiālo un procesuālo tiesību normu pārkāpumus, izskatot lietas pirmajā instancē. Prokuratūrai adresēto iesniegumu un Augstākajā tiesā iesniegto protestu skaita samazinājums liecinātu, ka ģenerālprokurora iesniegto protestu rezultātā ir būtiski uzlabojusies tiesas spriešanas kvalitāte, vairojusies uzticība tiesu varai kopumā.

Lai vērtētu un sasniegtu minēto mērķi, izceļami šādi sasniedzamie rezultāti un to rādītāji:

Sasniedzamais rezultāts	Rādītājs
a) iesniegumu skaita samazinājums ar lūgumu protestēt nepārsūdzamus pirmās instances tiesas nolēmumus	Iesniegumu skaits gadā

b) prokuroru piedalīšanās civillietu izskatīšanā tiesās kvalitātes izvērtēšana	Analītisks ziņojums ar rekomendācijām (ja nepieciešami uzlabojumi) ik gadu
--	--

4.2. Prokuratūras darba kvalitātes uzlabošana personu un valsts tiesību aizsardzības jomā ārpus krimināltiesiskās jomas

Saskaņā ar Kriminālprocesā un administratīvo pārkāpumu lietvedībā nodarītā kaitējuma atlīdzināšanas likuma 17. panta pirmās daļas 1. punktu Ģenerālprokuratūra ir lēmējinstāde par kriminālprocesā nodarītā kaitējuma atlīdzināšanu, ja lēmums, kas ir par pamatu tiesībām uz kaitējuma atlīdzinājumu, pieņemts pirmstiesas kriminālprocesā. Kaitējuma atlīdzība tiek izmaksāta no šim mērķim paredzētiem valsts pamatbudžeta līdzekļiem. Analizējot kaitējuma pieprasījumus un kriminālprocesu materiālus, tiek identificēti apstākļi, kas izraisījuši vai veicinājuši atlīdzināmā kaitējuma nodarīšanu. Lai samazinātu kompensāciju pieprasījumus un izmaksājamo kompensāciju apmēru, nepieciešams veikt preventīvus pasākumus, t.sk. informēt prokurus un tiesībaizsardzības iestāžu pārstāvjus par apstākļiem, kas izraisījuši vai veicinājuši atlīdzināmā kaitējuma nodarīšanu.

Lai arī primāri prokurori ir specializējušies krimināltiesiskajā sfērā, gan veicot Prokuratūras likuma 16. pantā paredzēto pārbaudi pēc personu iesniegumiem, gan kriminālprocesos prokuroriem nākas risināt civiltiesiska rakstura jautājumus. Lielās noslodzes dēļ visi prokurori nevar būt vienlīdz kvalificēti speciālisti visās tiesību nozarēs, tāpēc personu un valsts tiesību aizsardzībā specializējušos prokuroru atbalsts šo jautājumu risināšanā, t.sk. kriminālprocesa ietvaros, nodrošinās tiesisko attiecību taisnīgu noregulējumu un lietderīgu prokuratūras resursu izlietošanu.

Prokurora pilnvaras personu un valsts tiesību un likumīgo interešu aizsardzībā nosaka Prokuratūras likuma 16.–21. pants. Efektīva rīcība, konstatējot likuma pārkāpumu, ir prokurora reaģēšanas līdzekļa piemērošana. Proti, prokuroram, konstatējot likuma pārkāpumu, atbilstoši tā raksturam ir pienākums brīdināt par likuma pārkāpuma nepieļaujamību; iesniegt protestu vai iesniegumu par nepieciešamību novērst likuma pārkāpumu; iesniegt prasības pieteikumu tiesā; uzsākt kriminālprocesu; ierosināt izskatīt jautājumu par saukšanu pie administratīvās vai disciplinārās atbildības.

Lai vērtētu un sasniegtu minēto mērķi, izceļami šādi sasniedzamie rezultāti un to rādītāji:

Sasniedzamais rezultāts	Rādītājs
c) prokuroru un tiesībaizsardzības iestāžu pārstāvju informēšana par apstākļiem, kas izraisījuši vai veicinājuši atlīdzināmā kaitējuma nodarīšanu	Analītisks ziņojums ik gadu
d) atbalsta sniegšana prokuroriem civiltiesisku jautājumu risināšanā, tai skaitā kriminālprocesa ietvaros	Atzinumi, viedokļi un konsultācijas (skaits gadā)
e) efektīva rīcība personu un valsts tiesību pārkāpuma gadījumā	Iesniegumu izskatīšanas rezultātā piemērotie prokurora reaģēšanas līdzekļi (skaits gadā)

5. Prokuratūras pārvaldības uzlabošana – mūsdienīgu vadības metožu ieviešana; iekšējo procesu efektivitātes nodrošināšana; digitālās transformācijas pasākumu īstenošana

Prokurora funkciju izpildes efektivitāte un kvalitāte ir atkarīga ne tikai no prokurora individuālā snieguma, bet arī no daudziem citiem faktoriem ārpus viņa profesionālās kompetences. Piemēram, racionāla prokuratūrai piešķirto finanšu un personāla resursu izmantošana ir viens no priekšnoteikumiem, lai no vienas puses esošā prokuratūras budžeta ietvaros atbilstoši personāla resursi tiktu apgūti efektīvi, bet no otras puses arī aktuālie tehniskā atbalsta risinājumi tiktu izvēlēti racionāli un atbilstoši mūsdienu standartiem. Lai to nodrošinātu, arī prokuratūras iekšējam (institucionālajam) pārvaldības modelim ir jābūt modernam, kas sevī iekļauj gan loģisku prokuroriem noteikto funkciju un vienmērīgu slodzes sadali prokuratūrā, gan arī caurskatāmu pārvaldības mehānismu.

5.1. Efektīva un ekonomiska prokuratūras funkciju īstenošana

5.2. Prokuroru atslogošana no tehnisko darbu veikšanas

5.3. Racionāla personāla izmantošana, ieskaitot prokuroru slodzes izlīdzināšanu

Iestādes efektīvas darbības rādītājs nevar būt tikai ekonomiska piešķirto resursu izmantošana, jo ne vienmēr ar ekonomisku iestādes funkcionēšanu var nodrošināt pilnīgu darba kvalitāti. Tādēļ ir būtiski panākt efektivitātes un ekonomiskuma savstarpējo balansu. Lai šādu balansu nodrošinātu prokuratūrā, nepieciešams padziļināti analizēt prokurora ikdienas (darbadienas) slodzi ar mērķi noskaidrot, cik prokurora profesionālais ieguldījums konkrētā uzdevuma izpildē ir racionāls un mērķtiecīgs. Tas ļautu prokuroru atbrīvot no tādu ikdienas pienākumu veikšanas, kam nav nepieciešamas prokurora profesionālās iemaņas un kvalifikācija. Tādējādi būtu iespējams prokuroram deleģēt vienīgi tādus uzdevumus, kas ir prokurora amatam atbilstoši. Ņemot vērā uzdevumu apjomu, kuru veikšanai nav nepieciešamas prokurora profesionālās iemaņas, prokuratūrā īpaši aktuāls kļūst jautājums par kvalificēta papildu atbalsta personāla piesaisti. Tiklīdz tiek identificēts konkrētais darba apjoms un veicamie pienākumi, kurus iespējams deleģēt prokurora funkciju īstenošanas atbalsta personālam, būs iespējams noteikt precīzus kritērijus vienmērīgai prokurora darba slodzes nodrošināšanai.

Lai vērtētu un sasniegtu minētos mērķus, izceļami šādi sasniedzamie rezultāti un to rādītāji:

Sasniedzamais rezultāts	Rādītājs
a) veikts izvērtējums par prokuratūras personāla izmantošanas efektivitāti	Izvērtējuma ziņojums ar noslodzes rādītājiem un ieteikumiem efektivitātes uzlabošanai (individuālo mērķu noteikšana, sasniegšanas progressa periodiska pārskatīšana)
b) izstrādāti rajona līmeņa prokurora noslodzes monitoringa kritēriji	Vienmērīgāks slodzes sadalījums rajona līmeņa prokuroru vidū Prokuroru apmierinātības rādītāja uzlabojums
c) kvalificētu darbinieku piesaiste prokuroru pamatfunkciju īstenošanas atbalstam, paredzot līdzekļus darba algu un darba vietu nodrošināšanai	Piesaistīti kvalificēti darbinieki Piesaistīto kvalificēto darbinieku profesionālās darbības ietekmes izvērtējums kvalitatīvākai un efektīvākai prokurora pamatfunkciju izpildei un tam sekojoša turpmāka rīcības modeļa izstrāde un realizācija regulārai kvalificētu darbinieku

Lai nodrošinātu nepārtrauktu prokurora profesionālās darbības attīstību, jānodrošina regulāra prokurora profesionālās darbības novērtēšana, kā to nosaka Prokuratūras likums. Jau šobrīd Prokuroru profesionālās darbības novērtēšanas nolikums paredz, ka profesionālās darbības novērtēšanas standarts nozīmē veikt prokurora profesionālo kompetenču un pilnvaru izmantošanas kvalitatīvu novērtējumu nolūkā veicināt nepārtrauktu prokurora profesionālo izaugsmi visā amata pienākumu pildīšanas laikā tādā līmenī, kas tuvināts konkrētā prokurora maksimālajām profesionālajām spējām, kā arī vērsts uz Prokuratūras darbības stratēģijā definēto uzdevumu efektīvu izpildi. Tādēļ profesionālās darbības novērtēšanas mehānismam jābūt vērstam uz to, lai tiktu nodrošināts noteiktu prioritāro profesionālās darbības rādītāju regulārs un objektīvs novērtējums, vienlaicīgi nosakot profesionālās darbības attīstības virzienus nākotnē. Analogiskas prasības būtu piemērojamas ne tikai prokuroram, bet arī prokuratūras darbiniekam.

Otrkārt, ir būtiski, ka prokuratūras vadības personāls tiek komplektēts atbilstoši mūsdienīgiem vadības personāla kvalifikācijas standartiem. Lai sasniegtu šo mērķi, ir nepieciešams izstrādāt un praksē iedibināt prokuratūras struktūrvienību vadības personāla kompetenču novērtēšanas mehānismu, kas nodrošina viņu darbības efektivitātes regulāru novērtējumu, vienlaicīgi nosakot profesionālās darbības attīstības perspektīvas nākotnē.

Lai vērtētu un sasniegtu minētos mērķus, izceļami šādi sasniedzamie rezultāti un to rādītāji:

Sasniedzamais rezultāts	Rādītājs
d) efektīva prokuroru un darbinieku profesionālās darbības novērtēšana	Izstrādāts un praksē iedibināts profesionālās darbības novērtēšanas mehānisms, kas nodrošina prokuroram un darbiniekam noteikto prioritāro darbības rādītāju regulāru novērtējumu, vienlaicīgi nosakot prokurora un darbinieka profesionālās darbības attīstības perspektīvas nākotnē
e) prokuratūras struktūrvienību vadības personāla kompetenču novērtējums	Izstrādāts un praksē iedibināts prokuratūras struktūrvienību vadības personāla kompetenču novērtēšanas mehānisms, kas nodrošina viņu darbības efektivitātes regulāru novērtējumu, vienlaicīgi nosakot profesionālās darbības attīstības perspektīvas nākotnē

5.4. Prokuratūras iekšējo normatīvo aktu izstrādes sistēmas sakārtošana

5.5. Iekšējās informācijas apmaiņas procesu uzlabošana

Jebkuras valsts iestādes darbības pamatā ir kvalitatīva normatīvā bāze, kurai jānodrošina gan iestādes darbības nepārtrauktība, gan noteikto funkciju izpildes loģiskums un vienveidība. Neapšaubāmi iestādes darbības normatīvā bāze atrodas pastāvīgā attīstībā, kas prasa nepārtrauktu uzmanību gan no iestādes vadības puses, gan arī no visa iestādes personāla kopumā. Citiem vārdiem – normatīvās bāzes uzturēšanā un attīstībā ir būtiski iesaistīt personāla grupas, uz kurām attiecīgie normatīvie noteikumi attiecas. Tādēļ ir svarīgi nodrošināt visiem izprotamu kārtību, kādā tiek izstrādāti un piemēroti prokuratūras iekšējie normatīvie akti, nodrošinot kvalitatīvu informācijas apmaiņas procesu prokuratūrā arī normatīvo aktu piemērošanas gaitā.

2021. gada laikā veikta būtiska prokuratūras darbības reorganizācija. Ir grozītas gan prokuratūras struktūrvienību kompetences, gan to pārvaldības mehānisms kopumā. Ir mainīts arī prokurora funkciju izpildes mehānisms kriminālprocesā. Ievērojot veikto reformu fundamentālo raksturu, ir svarīgi izvērtēt to ietekmi uz prokuratūras funkciju izpildes kvalitātes un efektivitātes paaugstināšanos.

Lai vērtētu un sasniegtu minētos mērķus, izceļami šādi sasniedzamie rezultāti un to rādītāji:

Sasniedzamais rezultāts	Rādītājs
f) unificēts iekšējo normatīvo aktu izstrādes un piemērošanas kontroles mehānisms, nosakot normatīvo aktu izstrādes un to izpildes kontroles procesā iesaistāmo amatpersonu loku, atbildību un kārtību	Izstrādāts un praksē iedibināts iekšējo normatīvo aktu izstrādes un piemērošanas kontroles mehānisms, kas uzlabo prokuratūras iekšējo normatīvo aktu izstrādes sistēmu, nodrošinot kvalitatīvāku informācijas apmaiņas procesu prokuratūrā
g) prokuratūrā 2021. gadā veiktās reorganizācijas rezultātu izvērtējums	Izvērtēšanas kritēriji, izvērtējuma ziņojums ar ieteikumiem

5.6. Informācijas un komunikācijas tehnoloģiju resursu izmantošanas paplašināšana

5.7. Prokuratūras darbības nodrošināšana ārkārtas situāciju gadījumā, elastīgā darba laika izmantošanas atbalstīšana

Kā viens no mūsdienās noteicošajiem efektīvas iestādes darbības kritērijiem ir informācijas un komunikācijas tehnoloģiju izmantošanas prakse ikdienā. Arī prokuratūra nav izņēmums. Lai arī pēdējos gados informācijas un komunikācijas tehnoloģiju attīstībai ir pievērsta pastiprināta uzmanība, tās attīstības perspektīvas nākotnē ir faktiski neierobežotas. No vienas puses prokuratūrā joprojām uzmanība tika un tiks pievērsta Prokuratūras informācijas sistēmas (ProIS) attīstībai. Pārsvārā visi prokuratūras iekšējie procesi tiek elektronizēti, tādējādi izmantojot informācijas un komunikācijas tehnoloģiju dotās iespējas ne vien racionālākai ikdienas profesionālo pienākumu izpildei, bet paverot arī neierobežotas iespējas prokuratūras funkciju izpildes kvalitātes efektīvākai vērtēšanai ikdienas režīmā. No otras puses īpaši aktuāls ir arī e-lietas attīstības jautājums. E-lietas veiksmīga ieviešana ir būtiska visām kriminālprocesa īstenošanā iesaistītajām iestādēm un amatpersonām.

Lai vērtētu un sasniegtu minētos mērķus, izceļami šādi sasniedzamie rezultāti un to rādītāji:

Sasniedzamais rezultāts	Rādītājs
h) Prokuratūras informācijas sistēmā (ProIS) integrētas kriminālprocesuālo dokumentu formas ātrākai, kvalitatīvākai un ekonomiskākai procesuālo dokumentu noformēšanai	Prokurori visus kriminālprocesuālos dokumentus izstrādā, izmantojot elektroniskās formas
i) prokurora profesionālās darbības organizēšana kriminālprocesuālajā sfērā e-lietas ietvaros	Pilnībā elektroniska kriminālprocesa nodrošināšana

6. Prokuratūras lomas un prokurora profesijas uzdevumu skaidrošana sabiedrībai

Tiesībaizsardzības jomā ir svarīgi, lai ne tikai prokuratūras darbības procesos iesaistītajām pusēm, bet arī sabiedrībai kopumā būtu izpratne par prokuratūras funkcijām un darba uzdevumiem. Tas ļautu izvairīties no situācijām, kad prokuratūrā cilvēki vērsas pēc palīdzības jautājumos, kuros atbildīgas ir citas institūcijas. Lai gan prokuratūrā apkopotajos statistikas rādītājos netiek iekļauti dati pārsūdzībām un iesniegumiem, kuri pēc pārbaudes atstāti bez izskatīšanas vai nosūtīti izskatīšanai pēc piekritības citai institūcijai, tomēr stratēģijas izstrādes laikā veikto padziļināto interviju laikā iegūtā informācija liecina, ka tādu iesniegumu skaits, kuri būtu adresējami citām institūcijām, ir nozīmīgs. Līdz ar to ir iespējams secināt, ka izpratnes līmenis sabiedrībā kopumā par prokuratūras funkcijām un to, kādos gadījumos ir jāvērsas prokuratūrā, ir zems. Tāpēc prokuratūras lomas un prokurora profesijas uzdevumu skaidrošana sabiedrībai ir nosakāma kā prioritāte stratēģiskā līmenī.

6.1. Sabiedrības izpratnes veicināšana par prokurora lomu un īpašo tiesisko statusu

6.2. Sabiedrības uzticēšanās prokuratūrai palielināšana

6.3. Veiksmīgas sadarbības ar augstskolām veidošana, lai studējošie juristi izvēlētos prokurora profesiju

6.4. Proaktīvas sabiedrisko attiecību kampaņas īstenošana

Šīs prioritātes viens no mērķiem ir sabiedrības izpratnes veicināšana par prokurora lomu un īpašo tiesisko statusu. Lai sasniegtu šo mērķi, tiks izstrādāta Prokuratūras sabiedrisko attiecību un komunikācijas stratēģija, par tās darbības periodu nosakot divus trīs gadu termiņus.

Prokuratūras darbības stratēģijas izstrādē ir ņemti vērā Latvijas Nacionālā attīstības plāna 2021.–2027. gadam (NAP2027) stratēģiskie mērķi, prioritātes un uzdevumi valsts attīstībai, lai panāktu Latvijas un ikviena iedzīvotāja izaugsmi un labklājības pieaugumu. NAP2027 ir veidots, nosakot uz cilvēku centrētu Latvijas attīstību.

Viens no četriem izaugsmes virzieniem NAP2027 ir cieši saistīts ar prokuratūras darbu un nosaka, ka nākotnes sasniedzamais mērķis ir, lai vienlīdzīgas tiesības aptvertu visu Latvijas iedzīvotāju pamattiesību īstenošanu caur valsts sniegtajiem pakalpojumiem. NAP2027 izvirzītā prioritāte “Vienota, droša un atvērta sabiedrība” tiecas palielināt to iedzīvotāju īpatsvaru, kas izjūt piederību un uzticas Latvijas sabiedrībai un tiesiskai valstij. Lai Latvijas iedzīvotāji izjustu saikni ar valsti, svarīgi ir nodrošināt tiesiskuma ievērošanu. Tiesiska valsts veidojas iedzīvotāju un visu trīs valsts varas atzaru – likumdevējvaras, izpildvaras un tiesu varas – savstarpējā mijiedarbībā. NAP2027 ietvaros kā rīcības virziena “Tiesiskums un pārvaldība” mērķu sasniegšanas viens no indikatoriem ir noteikta uzticēšanās valsts pārvaldei un tiesībaizsardzības sistēmai. Uzticēšanās rādītāja indikators ir noteikts arī prokuratūrai, par bāzes gadu izvēloties 2018. gadu, kad sabiedrības uzticēšanās prokuratūrai bija 43,9 %. NAP2027 nosaka, ka līdz 2024. gadam šim rādītājam būtu jāsasniedz vismaz 45,8 %, bet 2027. gadā jābūt vismaz 47,1 %. Sabiedrības uzticēšanās prokuratūrai palielināšana ir izvirzīts par Prokuratūras darbības stratēģijas mērķi. Mērķa sasniegšanas progress tiks mērīts, par pamatu ņemot NAP2027 noteiktos sabiedrības uzticēšanās rādītājus.

Lai vērtētu un sasniegtu minētos mērķus, izceļami šādi sasniedzamie rezultāti un to rādītāji:

Sasniedzamais rezultāts	Rādītājs
a) sabiedrības uzticēšanās prokuratūrai pieaugums	Bāzes gads 2018.: 43,9 %; 2024.: 45,8 %; 2027.: 47,1 % (NAP2027)
b) Prokuratūras sabiedrisko attiecību un komunikācijas stratēģijas izstrāde un īstenošana	Apstiprināta Prokuratūras sabiedrisko attiecību un komunikācijas stratēģija trīs gadu periodam (2022.–2024. gadam; 2025.–2027. gadam) ar uzdevumiem un izmērāmiem snieguma rādītājiem
c) komunikācijas pasākumu īstenošana prokurora amata tēla popularizēšanai, īpaši studējošo vidū	Sagatavoto informatīvo materiālu skaits un sasniegtais auditorijas apjoms
d) komunikācijas pasākumu īstenošana prokuratūras pozitīvā tēla izkopšanai	Sagatavoto informatīvo materiālu skaits un sasniegtais auditorijas apjoms

7. Prokuroru un darbinieku prasmju attīstība un iesaistīšanās veicināšana, nodrošinot ētikas un integritātes principu ievērošanu

Prokuratūras kapacitāte balstās uz godprātīgiem, profesionāliem un augsti kvalificētiem prokuroriem un darbiniekiem. Tāpēc prokuroru un darbinieku prasmju attīstība un iesaistīšanās veicināšana, nodrošinot ētikas un integritātes principu ievērošanu, ir izvirzīta kā viena no septiņām Prokuratūras darbības stratēģijas prioritātēm.

7.1. Augsti kvalificēti, profesionāli, godīgi prokurori un darbinieki

7.2. Pastāvīga profesionālās attīstības modeļa pārvaldība, nodrošinot ilgtermiņa un aktuālu kvalifikācijas paaugstināšanu

7.3. Zināšanu pārvaldības principu īstenošana, nodrošinot efektīvu zināšanu apriti, kura ietver zināšanu radīšanu, iegūšanu, uzkrāšanu, analīzi un tālāk nodošanu

7.4. Metodiskā atbalsta uzlabošana

7.5. Prokuroru un darbinieku izaugsmes motivācija

Prokuroriem saskaņā ar Prokuratūras likuma 5. panta trešo daļu ir pienākums regulāri papildināt amata pienākumu pildīšanai nepieciešamās zināšanas un pilnveidot profesionālās iemaņas un prasmes. Stratēģijas izstrādes beigu posmā ar ģenerālprokurora 2021. gada 3. decembra pavēli Nr. 132 "Par prokuroru apmācību" tika apstiprināta Prokuroru apmācības kārtība. Tā izstrādāta ar mērķi nodrošināt kvalitatīvas un efektīvas prokuroru profesionālo iemaņu un prasmju pilnveidošanas un zināšanu papildināšanas iespējas nolūkā veicināt prokuratūras funkciju izpildes kvalitāti. Kārtībā definēts prokuroru kvalifikācijas atbilstības jēdziens, reglamentēti prokuroru apmācības līdzekļi un to īpatnības, noteikts sadarbības mehānisms starp prokuratūras struktūrvienībām un to kompetence, kā arī izstrādāti kritēriji, pēc kuriem prokurori izvirzāmi apmācībām ar ierobežotu vietu skaitu. Tālākais darbs stratēģijas darbības laikā būs saistīts ar izstrādātās Prokuroru apmācības kārtības īstenošanu. Uzmanība tiks pievērsta arī prokuroru un darbinieku izaugsmei, sākotnēji veicot aptauju par izaugsmi veicinošajiem un kavējošajiem faktoriem, aptaujas rezultātu analīze ļaus saprast, kurās jomās ir nepieciešami uzlabojumi, un būs pamats ieteikumu izstrādei situācijas uzlabošanai.

Viens no septītās prioritātes rezultātiem ir prokuroru un darbinieku kvalifikācijas nodrošināšana, balstoties uz izvērtējumu par to, kādas zināšanas un prasmes būs nepieciešamas. Izvērtējums tiks veikts, balstoties uz Prokuroru apmācības kārtībā noteiktajiem pamatojumiem prokuroru apmācību rīkošanai: 1) struktūrvienības virsprokurora apzinātās vajadzības; 2) prokurora profesionālās darbības novērtējums, kurā Prokuroru atestācijas komisija noteikusi profesionālās un vispārējās prasmes, kuras prokuroram nepieciešams apgūt; 3) Prokuroru kvalifikācijas komisijas ieteikums, izvērtējot prokurora vai prokurora amata kandidāta (stažiera) profesionālās sagatavotības līmeni un stažēšanās vadītāja darbu; 4) Ģenerālprokuratūras departamenta virsprokurora uzdevums; 5) prokurora individuāls iesniegums, kas saskaņots ar struktūrvienības virsprokuroru, Ģenerālprokuratūras Darbības kontroles un starptautiskās sadarbības departamenta virsprokuroram; 6) ārējos vai iekšējos normatīvajos aktos noteiktās prasības; 7) valsts vai pašvaldību iestāžu, komersantu vai pārnacionālo institūciju mācību pasākumi. Izvērtējumam par nepieciešamajām prasmēm ir noteikti divi galvenie rādītāji, pirmkārt, ieteikumu sagatavošana par pasākumiem, kādi ir nepieciešami, lai vajadzīgās prasmes attīstītu, un, otrkārt, iesaiste Tieslietu mācību centra modeļa un mācību programmas prokuroriem izstrādē, gan sagatavojot priekšlikumus, gan tiekoties ar mācību programmas izstrādātājiem.

Prokuratūras personāla vadības viens no galvenajiem jautājumiem nākamo sešu gadu periodam būs uzmanības pievēršana prokuroru un darbinieku iesaistei. Iesaiste nozīmē, ka darbinieki ir emocionāli saistīti ar prokuratūru un tās mērķiem. Iesaiste darbā ir svarīga jebkuras institūcijas darbībai, jo tikai tad, kad darbinieki jūtas iesaistīti un motivēti realizēt institūcijas mērķus, viņi ir apmierinātāki, laimīgāki, enerģiskāki un lojālāki, kas atbilstoši ļauj nodrošināt labākus darba rezultātus, kvalitatīvāku pienākumu izpildījumu un sniedz iedvesmu jaunām idejām un risinājumiem. Personālvadības pētījumos ir pierādīts, ka, uzlabojot darbinieku iesaisti, uzlabojas darbinieku individuālais sniegums (produktivitāte) iestādes mērķu sasniegšanai, samazinās prombūtnes darbnespējas radīto iemeslu dēļ un iestādes personāla mainības koeficients, kā arī uzlabojas nodarbināto darba un atpūtas iespēju līdzsvars.

Darbinieku iesaiste ir plašs pasākumu kopums, kurš ietver gan dalību lēmumu pieņemšanā, gan iespēju izteikt viedokli, gan motivēšanu strādāt labāk. Bet galvenais, ka iesaiste liecina par to, vai darbinieks zina, kas viņam ir jādara, un vēlas to darīt, zina savu lomu prokuratūrā, izprot prokuratūras mērķus un savus individuālos mērķus un apzinās, kā var sniegt ieguldījumu prokuratūras attīstībai.

Prokuroru un darbinieku iesaistīšanās līmeņa noteikšana plānota, izmantojot anketēšanas metodi. Anketu jautājumu izstrāde tiks balstīta uz 2019. gadā veikto Valsts kancelejas Valsts pārvaldes darbinieku iesaistīšanās pētījumu. Šī pētījuma metožu izmantošana ļaus ne tikai noskaidrot iesaistīšanās līmeni, bet arī padziļināti analizēt faktorus, kuri ietekmē gan iesaistīšanos, gan izdegšanu, gan lojalitāti, kā arī prokuratūras dinamiskuma trīs elementus. Tiks vērtēti šādi dinamiskuma aspekti, pirmkārt, uztveršanas dinamiskums – organizatoriska spēja uzraudzīt un savlaicīgi ieraudzīt notikumus un izmaiņas apkārtējā vidē; otrkārt, lēmumu pieņemšanas dinamiskums – spēja apkopot, uzkrāt, pārstrukturēt un novērtēt būtisko informāciju no dažādiem avotiem, lai izskaidrotu un, pamatojoties uz notikumu interpretāciju, nekavējoties identificētu iespējas un draudus, kā arī rīcības plānu izstrādi, kas virza resursu pārkonfigurēšanu un jaunu procedūru izstrādi; treškārt, rīcības dinamiskums – aktivitāšu kopums – organizatorisko resursu pārstrukturēšana un procesu modificēšana, lai risinātu izmaiņas apkārtējā vidē.

Anketai tiks pievienoti arī Ekonomiskās sadarbības un attīstības organizācijas zinātniski aprobētie jautājumi (piemēram, “kopumā esmu apmierināts/-a ar savu darbu”, “mans darbs mani iedvesmo”, “darbs, ko daru, sniedz man gandarījumu par paveikto”, “es jūtos piederīgs savai iestādei”, “es izjūtu iestādes misiju kā savējo”, “man ir svarīgi, lai mans darbs sniedz ieguldījumu sabiedrības labā”), tādējādi prokuroru un darbinieku iesaistes rezultātus būs iespējams salīdzināt starptautiski.

Balstoties uz anketēšanas rezultātiem, būs iespējams noteikt iesaistīšanās rādītājus un tālāk virzīties uz to pakāpenisku uzlabojumu, izstrādājot prokuratūras personāla attīstības uzlabošanai nepieciešamos pasākumus, nosakot mācību vajadzības un pieņemot datus balstītus lēmumus.

Lai vērtētu un sasniegtu augstāk minētos mērķus, izceļami šādi sasniedzamie rezultāti un to rādītāji:

Sasniedzamais rezultāts	Rādītājs
a) veikts izvērtējums par to, kādas zināšanas, kompetences, prasmes būs nepieciešamas prokuroriem un darbiniekiem	Izvērtējuma ziņojums ar ieteikumiem, kādi pasākumi vajadzīgi, lai nepieciešamās prasmes attīstītu
	Iesaiste Tieslietu mācību centra modeļa un mācību programmas prokuroriem izstrādē – sagatavoto priekšlikumu skaits, tikšanās ar mācību programmas

	izstrādātājiem
b) nepārtraukta prokuroriem un darbiniekiem aktuālo apmācību tēmu identificēšana un tam sekojoša nepieciešamo apmācību nodrošināšana	Identificētas apmācību tēmas gan profesionālās darbības novērtēšanas procesā, gan prokuroru–koordinatoru (mentoru) darbības laikā, gan starpinstītūciju un ārvalstu organizāciju noteikto rekomendāciju ietvaros
	Sagatavoto prokuroru–lektoru skaits identificēto apmācību tēmu pasniegšanai
	Apmācības pabeigušo prokuroru un darbinieku skaits
c) prokuroru un darbinieku iesaistes rādītājs (%), ikgadējā apmierinātības anketa	Pirmā apmierinātības anketa 2022. gads (bāzes rādītājs), katru gadu pieaugums par 2 %
	Prokuroru un darbinieku skaits (%), kuri jūtas iesaistīti lēmumos, kas skar viņu darbu – bāzes rādītājs un pieaugums katru gadu
	Prokuroru un darbinieku skaits (%), kuri uzskata, ka viņu vadītājs motivē strādāt labāk – bāzes rādītājs un pieaugums katru gadu
d) pasākumi prokuroru darba pienākumu izpildei nepieciešamās metodikas izstrādes kapacitātes stiprināšanai	Noteikta par metodikas izstrādi atbildīgo struktūrvienību kompetence
	Noteikta metodikas materiālu izstrādes, saskaņošanas, apstiprināšanas un piemērošanas kārtība
e) izveidota prokuroru–koordinatoru (mentoru) grupa, definējot konkrētus profesionālās darbības virzienus metodiskā atbalsta sniegšanai	Sniegto konsultāciju skaits gadā
	Tiešsaistes diskusiju skaits gadā
f) prokuroru un darbinieku izaugsmi veicinošo un kavējošo faktoru analīze	Prokuroru un darbinieku aptauja par izaugsmi, aptaujas rezultātu ziņojums par izaugsmi veicinošajiem un kavējošajiem faktoriem ar ieteikumiem situācijas uzlabošanai

7.6. Jaunā Prokuroru ētikas kodeksa iedzīvināšana praksē

7.7. Jauna Darbinieku ētikas kodeksa izstrāde un iedzīvināšana praksē

7.8. Integritātes kontroles sistēmas (stratēģijas) ieviešana

Prokuroram tiek izvirzītas paaugstinātas uzvedības prasības, gan pildot amata pienākumus, gan privātajā dzīvē. Visaugstāko ētikas normu ievērošanai ir būtiska loma prokurora amata reputācijas veidošanā. Prokuratūras darbības stratēģijas izstrādes laikā apstiprinātais jaunais Prokuroru ētikas kodekss nosaka: “Neatkarīgs un godprātīgs prokurors ir būtisks priekšnoteikums demokrātijas, cilvēktiesību, tiesiskuma un taisnīguma garantēšanai. Prokuroram savas neatkarības un godprātības saglabāšanai ir jāievēro, jāuztur un jāpilda augstākie uzvedības standarti.” Paredzēts, ka jaunā Prokuroru ētikas kodeksa iedzīvināšana notiks, rīkojot regulāras diskusijas un konsultācijas par ētikas jautājumiem ar prakses piemēriem. Prokurori varēs izmantot prokuratūras kontaktpersonu trauksmes celšanas jomā, lai jautājumus par ētikas normām Prokuroru atestācijas komisijai iesniegtu pseidonimizētā veidā. Šāda prakse ļaus ikvienam prokuroram šaubu gadījumā saņemt atbalstu un ieteikumus, kā katrā konkrētajā situācijā rīkoties.

Tāpat kā prokuroru uzvedība, tā arī katra prokuratūras darbinieka atsevišķa rīcība veido prokuratūras kopējo tēlu. Prokuratūras darbinieku ētikas normas nosaka 2009. gadā apstiprinātais “Prokuroru palīgu un Administratīvā direktora dienesta darbinieku ētikas kodekss”. Stratēģijas

izstrādes laikā veiktās šī kodeksa normu analīzes rezultātā tika secināts, ka arī darbinieku ētikas normas ir nepieciešams pārskatīt, papildinot tās ar atsevišķām jaunā Prokuroru ētikas kodeksa normām, kuras būtu attiecināmas uz visiem prokuratūras darbiniekiem. Tāpēc jauna Darbinieku ētikas kodeksa izstrāde un iedzīvināšana praksē ir izvirzīts kā viens no stratēģijas septītās prioritātes mērķiem.

Prokuroru plašā atbildība, pilnvaras un rīcības brīvība pakļauj viņus virknei integritātes un korupcijas risku. Ņemot vērā, ka prokuroru lēmumi var ietekmēt personu, ekonomiskās un politiskās intereses, pastāv iespējamība, ka prokuroriem var piedāvāt kukuļus vai citus labumus, lai ietekmētu lēmumus kriminālprocesa laikā. Prokuratūras Administratīvā direktora dienesta struktūrvienības ir pakļautas integritātes riskiem, kas ir kopīgi visām publiskās pārvaldes organizācijām, piemēram, necaurskatāma cilvēkresursu pārvaldība, interešu konflikts iepirkuma procesos un iekšējās kontroles politikas nepilnības. Ņemot vērā šos riskus, integritātes nodrošināšana prokuratūrā ir būtiska ne tikai tiesiskuma un taisnīguma nodrošināšanai, bet arī prokuratūras lēmējvaras neatkarības garantēšanai. Turklāt tā nodrošina labāku sniegumu, ļaujot efektīvi izmantot pieejamos resursus un paaugstināt darba kvalitāti.

Korupcijas risku analīzes jomā ir noskaidrots, ka pastāv saikne starp iesaistes līmeni un korupcijas risku iespējamību. Neizjūtot ciešu piesaisti savai darbavietai, atbildību pret darba devēju un pret iestādes reputāciju, kā arī nejutoties novērtēta, persona būs vairāk atvērta koruptīvām darbībām. Tādēļ Prokuratūras darbības stratēģija paredz gan ētiskas darba vides veidošanu, gan prokuroru un darbinieku iesaistes un lojalitātes stiprināšanu.

Viens no mērķiem šajā jomā ir Integritātes kontroles sistēmas (stratēģijas) izstrāde un ieviešana. Integritātes stratēģija ietvers integritātes (godprātīgas rīcības), ētiskas rīcības un korupcijas novēršanas riskus, mērķus un risku mazinošus pasākumus, kā arī atbildīgos un laika grafiku progresa novērtēšanai. Tā balstīsies uz ieviestu un konsekventi īstenotu integritātes politiku atbilstoši Ekonomiskās sadarbības un attīstības organizācijas rekomendācijām, Apvienoto Nāciju Organizācijas un Eiropas institūcijās pieņemtajiem dokumentiem.

Integritātes standartus padarot par daļu no prokuratūras darba vides kultūras, tiks turpinātas apmācības un skaidrojošais darbs. Integritātes izpratnes veidošanas pasākumi tiks iekļauti prokuroru apmācību sistēmā, paredzot integritātes jautājumu obligātas apmācību aktivitātes gan prokuroru karjeras sākumā, gan regulāri visas karjeras laikā.

Lai vērtētu un sasniegtu augstāk minētos mērķus, izceļami šādi sasniedzamie rezultāti un to rādītāji:

Sasniedzamais rezultāts	Rādītājs
g) tiek pildītas jaunā Prokuroru ētikas kodeksa normas	Pasākumu skaits iepazīstināšanai ar jauno Prokuroru ētikas kodeksu
	Diskusiju, konsultāciju skaits gadā par ētikas jautājumiem ar prakses piemēriem
h) apstiprināts jauns Darbinieku ētikas kodekss un tā normas tiek pildītas	Izstrādāts un apstiprināts jauns Darbinieku ētikas kodekss
	Diskusiju, konsultāciju skaits gadā par ētikas jautājumiem ar prakses piemēriem
i) izstrādāta un ieviesta Integritātes kontroles sistēma (stratēģija)	Analītisks ziņojums par pastāvošajiem riskiem ar ieteikumiem par risku ietekmes mazināšanai nepieciešamo pasākumu veikšanu galvenajās riska jomās un procesos
	Risku mazinošu pasākumu un apmācību skaits gadā

j) prokuratūrā izveidotā trauksmes celšanas kanāla popularizēšana	Trauksmes cēlēju ziņojumu par prokuroru profesionālo darbību skaita pieaugums
---	---

PROKURATŪRAS DARBĪBAS STRATĒGIJAS (2022 – 2027) MĒRĶU KARTE

MISIJA		VĪZIJA		VĒRTĪBAS
Prokuratūras misija ir nodrošināt likumību un taisnīgumu, kā arī aizsargāt personu un valsts tiesības un likumīgās intereses.		Prokuratūra – neatkarīga, profesionāla, efektīva un mūsdienīga tiesu varas institūcija, kura kalpo sabiedrībai.		- Godprātība - Profesionalitāte - Neatkarība - Taisnīgums - Vienlīdzība - Sadarbība
PRIORITĀTES				
1. Kvalitātes nodrošināšana kriminālprocesa īstenošanā. 2. Prokuratūras resursu koncentrēšana prioritārajiem darbības virzieniem. 3. Operatīvās darbības, valsts drošības iestāžu izlūkošanas un pretizlūkošanas procesu un valsts noslēpuma aizsardzības sistēmas kvalitatīva uzraudzība 4. Personu un valsts tiesību un likumīgo interešu aizsardzības ārpus krimināltiesiskās jomas īstenošana. 5. Prokuratūras pārvaldības uzlabošana – mūsdienīgu vadības metožu ieviešana; iekšējo procesu efektivitātes nodrošināšana; digitālās transformācijas pasākumu īstenošana. 6. Prokuratūras lomas un prokurora profesijas uzdevumu skaidrošana sabiedrībai. 7. Prokuroru un darbinieku prasmju attīstība un iesaistīšanās veicināšana, nodrošinot ētikas un integritātes principu ievērošanu.				
MĒRĶI: 1. PRIORITĀTE “Kvalitātes nodrošināšana kriminālprocesa īstenošanā”				
1.1. Krimināltiesisko attiecību taisnīga noregulējuma panākšana prokuratūrā. 1.2. Izmeklēšanas uzraudzības kvalitātes uzlabošana pirmstiesas kriminālprocesā. 1.3. Savlaicīga kriminālprocesa pabeigšana. 1.4. Apsūdzības kvalitātes uzlabošana. 1.5. Efektīva prokurora protesta institūta izmantošana.				

1.6. Prokuroru komunikācijas prasmju attīstība.

SASNIEDZAMIE REZULTĀTI UN TO RĀDĪTĀJI

REZULTĀTI	RĀDĪTĀJI
a) kriminālprocesu pabeigšana prokuratūrā, kad iespējams	Procentuāls pieaugums katru gadu attiecībā pret kopējo rādītāju lietās, kas saņemtas kriminālvajāšanas uzsākšanai (pirmais salīdzinājums 2023. gadā, vērtējot 2022. gadā paveikto)
b) krimināltiesisko attiecību taisnīgs noregulējums, ievērojot vadlīnijas vienkāršoto kriminālprocesa pabeigšanas veidu piemērošanai	Kriminālprocesu, kas pabeigti, ievērojot vadlīnijas, skaita pieaugums ik gadu (pirmais salīdzinājums 2023. gadā, vērtējot 2022. gadā paveikto)
c) par smagiem un sevišķi smagiem noziegumiem pabeigto kriminālprocesu skaita pieaugums	Procentuāls pieaugums ik gadu attiecībā pret kopējo pabeigto kriminālprocesu skaitu (pirmais salīdzinājums 2023. gadā, vērtējot 2022. gadā paveikto)
d) efektīva prokuroram uzraudzības īstenošanai Kriminālprocesa likumā paredzēto pilnvaru izmantošana, lai uzraudzībā esošie kriminālprocesi bez kriminālvajāšanas perspektīvas tiktu savlaicīgi apturēti vai izbeigti	Laika posms starp kriminālprocesa uzsākšanu un tā apturēšanu vai izbeigšanu samazinās (pirmais salīdzinājums 2023. gadā, vērtējot 2022. gadā paveikto)
e) Eirojusta izmeklēšanas koordinēšanas instrumentu biežāka izmantošana krimināltiesiskajā sadarbībā ar ārvalstu tiesībsardzības iestādēm	Procentuāls pieaugums ik gadu prokuroru gan kā procesa virzītāju, gan kā uzraugošo prokuroru vēršanās Eirojustā izmeklēšanas koordinēšanai un apvienoto izmeklēšanas grupu izveidei (pirmais salīdzinājums 2023. gadā, vērtējot 2022. gadā paveikto)
f) starptautiskās krimināltiesiskās sadarbības ātruma, kvalitātes un efektivitātes paaugstināšana, nodrošinot koordināciju starp prokuroriem un Eirojusta iesaisti steidzamu un sarežģītu sadarbības lūgumu izpildes paātrināšanai un veicināšanai	Apkopojums par konstatētajiem tipveida problēmjautājumiem ar rekomendācijām (ja nepieciešami uzlabojumi) sākot no 2022. gada
g) ieviests mehānisms prokuroru kvalifikācijas uzlabošanai	Apsūdzību paraugu izstrādes (aktualizācijas) skaits gadā

apsūdzību sastādīšanā	Apmācīto prokuroru skaits gadā
h) efektīva prokurora protesta kā pārsūdzības instrumenta izmantošana	Izveidots un praksē iedibināts koordinācijas mehānisms prokurora protesta kvalitātes paaugstināšanas jomā
i) uzlabotas prokuroru komunikācijas prasmes, tai skaitā valsts apsūdzības uzturēšanas procesā	Apmācīto prokuroru skaits gadā
MĒRĶI: 2. PRIORITĀTE “Prokuratūras resursu koncentrēšana prioritārajiem darbības virzieniem”	
2.1. Prioritāro noziedzīgo nodarījumu noteikšana, tajā skaitā valsts amatpersonu izdarītie noziedzīgie nodarījumi; finanšu, ekonomiskie un koruptīvie noziedzīgie nodarījumi; noziedzīgi iegūtu līdzekļu legalizēšana; noziedzīgie nodarījumi pēc Valsts kontroles materiāliem uzsāktajos kriminālprocesos; cilvēku tirdzniecība; noziedzīgie nodarījumi pret tikumību un dzimumneaizskaramību, ja tie izdarīti pret nepilngadīgajiem; smagi un sevišķi smagi noziegumi. 2.2. Uzraudzības darbs kriminālprocesos par prioritāri noteiktajiem noziedzīgajiem nodarījumiem no pirmās kriminālprocesa uzsākšanas dienas. 2.3. Latvijas krimināltiesiskajai sistēmai piemērotāko pasākumu prokuroru specializācijai īstenošana īstermiņā un ilgtermiņā. 2.4. Sadarbības ar tiesībsargājošajām iestādēm veicināšana ar mērķi nodrošināt kopēju nostāju par prioritāro noziedzīgo nodarījumu lietu kategorijām, izmeklēšanas virzieniem un samērīgām prasībām pierādījumu apjomam, kas ir nepieciešams personu saukšanai pie kriminālatbildības. 2.5. Iesaiste starptautisko organizāciju rekomendāciju, starpinstitūciju darba plānu un citu stratēģisku dokumentu izpildes pasākumos.	
SASNIEDZAMIE REZULTĀTI UN TO RĀDĪTĀJI	
REZULTĀTI	RĀDĪTĀJI
a) par prioritārajiem noziedzīgajiem nodarījumiem pabeigto kriminālprocesa skaita pieaugums	Procentuāls pieaugums katru gadu attiecībā pret kopējo pabeigto kriminālprocesa skaitu (pirmais salīdzinājums 2023. gadā, vērtējot 2022. gadā paveikto)
b) prokuratūras struktūras reformas turpinājums	Definēti prokuroru specializācijas virzieni un realizācijas mehānismi

c) katrā struktūrvienībā noteikta prokuroru specializācija	Virsprokurora rīkojums par rajona līmeņa prokuroru specializāciju atbilstoši prioritārajiem darbības virzieniem
d) prokuratūras un tiesībaizsardzības iestāžu sadarbības vadlīnijas	Sadarbībā ar tiesībaizsardzības iestādēm izstrādātas un praksē piemērotas vadlīnijas
e) prokuratūras pasākumu plāna izstrāde un pieņemšana starptautisko organizāciju rekomendācijās, starpinstitūciju darba plānos un citos stratēģiskos dokumentos iekļauto uzdevumu izpildei	Atskaite par izpildes rezultātiem plānā noteiktajos termiņos
MĒRĶI: 3. PRIORITĀTE “Operatīvās darbības, valsts drošības iestāžu izlūkošanas un pretizlūkošanas procesu un valsts noslēpuma aizsardzības sistēmas kvalitatīva uzraudzība”	
3.1. Operatīvās darbības procesa savlaicīga un kvalitatīva uzraudzība 3.2. Valsts drošības iestāžu izlūkošanas un pretizlūkošanas procesa kvalitatīva uzraudzība 3.3. Valsts noslēpuma aizsardzības sistēmas kvalitatīva uzraudzība	
SASNIEDZAMIE REZULTĀTI UN TO RĀDĪTĀJI	
REZULTĀTI	RĀDĪTĀJI
a) praksē iedibināts koordinācijas mehānisms operatīvās darbības procesa uzraudzības kvalitātes paaugstināšanai	Ne retāk kā reizi mēnesī nodrošināta koordinējošās sanāksmes vadība ar iesaistītajām institūcijām operatīvās darbības procesa uzraudzības kvalitātes paaugstināšanai nolūkā identificēt problēmjautājumus un rast risinājumus pastāvošajos operatīvās darbības, valsts drošības iestāžu izlūkošanas un pretizlūkošanas procesos, kā arī valsts noslēpuma aizsardzības sistēmā
	Ne retāk kā reizi gadā iesniegts ziņojums ģenerālprokuroram par konstatētajiem problēmjautājumiem un to risinājumiem
b) operatīvās darbības subjektu, tostarp valsts drošības iestāžu, darbības pārbaudes	Vismaz reizi gadā veikta kāda no operatīvās darbības subjektu, tostarp valsts drošības iestāžu, darbības pārbaude par operatīvās darbības procesa atbilstību normatīvajiem aktiem

	Apkopojošās uzziņas sagatavošana par veikto pārbaužu rezultātiem un vēstuļu vai prokurora iesniegumu sagatavošana par konstatētajiem pārkāpumiem (ja tādi tiek konstatēti), kontrolējot to kvalitatīvu novēršanu
c) operatīvās darbības subjektu izdoto iekšējo normatīvo aktu izvērtēšana un ievērošanas kontrole	Vismaz reizi gadā veikta pārbaude par kāda no operatīvās darbības subjektu izdoto iekšējo normatīvo aktu atbilstību spēkā esošajiem ārējiem normatīvajiem aktiem, vienlaicīgi izvērtējot arī to piemērošanas kvalitāti praksē
	Apkopojošās uzziņas sagatavošana par veikto pārbaužu rezultātiem un vēstuļu vai prokurora iesniegumu sagatavošana par konstatētajiem pārkāpumiem (ja tādi tiek konstatēti), kontrolējot to kvalitatīvu novēršanu
d) veiktas apmācības operatīvās darbības subjektu, tostarp valsts drošības iestāžu, amatpersonām	Vismaz reizi gadā veiktas apmācības operatīvās darbības subjektu, tostarp valsts drošības iestāžu, amatpersonām
MĒRĶI: 4. PRIORITĀTE “Personu un valsts tiesību un likumīgo interešu aizsardzības ārpus krimināltiesiskās jomas īstenošana”	
4.1. Vienveidīgas prakses veidošana prokurora darbā, realizējot Civilprocesa likumā noteiktās prokurora funkcijas.	
4.2. Prokuratūras darba kvalitātes uzlabošana personu un valsts tiesību aizsardzības jomā ārpus krimināltiesību jomas.	
SASNIEDZAMIE REZULTĀTI UN TO RĀDĪTĀJI	
REZULTĀTI	RĀDĪTĀJI
a) iesniegumu skaita samazinājums ar lūgumu protestēt nepārsūdzamus pirmās instances tiesu nolēmumus	Iesniegumu skaits gadā (pirmais salīdzinājums 2022. gadā, vērtējot 2021. gadā paveikto)
b) prokuroru piedalīšanās civillietu izskatīšanā tiesās kvalitātes izvērtēšana	Analītisks ziņojums ar rekomendācijām (ja nepieciešami uzlabojumi) ik gadu, sākot no 2022. gada
c) prokuroru un tiesībaizsardzības iestāžu pārstāvju informēšana par apstākļiem, kas izraisījuši vai veicinājuši atbildzināmā kaitējuma nodarīšanu	Analītisks ziņojums ik gadu, sākot no 2022. gada

d) atbalsta sniegšana prokuroriem civiltiesisku jautājumu risināšanā, tai skaitā kriminālprocesa ietvaros	Atzinumi viedokļi un konsultācijas (skaits gadā)
e) efektīva rīcība personu un valsts tiesību pārkāpuma gadījumā	Iesniegumu izskatīšanas rezultātā piemērotie prokurora reaģēšanas līdzekļi (skaits gadā)
MĒRĶI: 5. PRIORITĀTE “Prokuratūras pārvaldības uzlabošana – mūsdienīgu vadības metožu ieviešana; iekšējo procesu efektivitātes nodrošināšana; digitālās transformācijas pasākumu īstenošana”	
5.1. Efektīva un ekonomiska prokuratūras funkciju īstenošana. 5.2. Prokuroru atslogošana no tehnisko darbu veikšanas. 5.3. Racionāla personāla izmantošana, ieskaitot prokuroru slodzes izlīdzināšanu. 5.4. Prokuratūras iekšējo normatīvo aktu izstrādes sistēmas sakārtošana. 5.5. Iekšējās informācijas apmaiņas procesu uzlabošana. 5.6. Informācijas un komunikācijas tehnoloģiju resursu izmantošanas paplašināšana. 5.7. Prokuratūras darbības nodrošināšana ārkārtas situāciju gadījumā, elastīgā darba laika izmantošanas atbalstīšana.	
SASNIEDZAMIE REZULTĀTI UN TO RĀDĪTĀJI	
REZULTĀTI	RĀDĪTĀJI
a) veikts izvērtējums par prokuratūras personāla izmantošanas efektivitāti	Izvērtējuma ziņojums ar noslodzes rādītājiem un ieteikumiem efektivitātes uzlabošanai (individuālo mērķu noteikšana, sasniegšanas progresa periodiska pārskatīšana)
b) izstrādāti rajona līmeņa prokurora noslodzes monitoringa kritēriji	Vienmērīgāks slodzes sadalījums rajona līmeņa prokuroru vidū Prokuroru apmierinātības rādītāja uzlabojums (anketēšana pirmo reizi 2022. gadā, otro reizi 2024. gadā)
c) kvalificētu darbinieku piesaiste prokuroru pamatfunkciju īstenošanas atbalstam, paredzot līdzekļus darba algu un darba	Piesaistīti kvalificēti darbinieki (sākot ar 2022. gadu) Piesaistīto kvalificēto darbinieku profesionālās darbības ietekmes

vietu nodrošināšanai	izvērtējums kvalitatīvākai un efektīvākai prokurora pamatfunkciju izpildei un tam sekojoša turpmāka rīcības modeļa izstrāde un realizācija regulārai kvalificētu darbinieku piesaistei (pirmais izvērtējums 2023. gadā par 2022. gadu)
d) efektīva prokuroru un darbinieku profesionālās darbības novērtēšana	Izstrādāts un praksē iedibināts profesionālās darbības novērtēšanas mehānisms, kas nodrošina prokuroram un darbiniekam noteikto prioritāro darbības rādītāju regulāru novērtējumu, vienlaicīgi nosakot prokurora un darbinieka profesionālās darbības attīstības perspektīvas nākotnē
e) prokuratūras struktūrvienību vadības personāla kompetenču novērtējums	Izstrādāts un praksē iedibināts prokuratūras struktūrvienību vadības personāla kompetenču novērtēšanas mehānisms, kas nodrošina viņu darbības efektivitātes regulāru novērtējumu, vienlaicīgi nosakot profesionālās darbības attīstības perspektīvas nākotnē
f) unificēts iekšējo normatīvo aktu izstrādes un piemērošanas kontroles mehānisms, nosakot normatīvo aktu izstrādes un to izpildes kontroles procesā iesaistāmo amatpersonu loku, atbildību un kārtību	Izstrādāts un praksē iedibināts iekšējo normatīvo aktu izstrādes un piemērošanas kontroles mehānisms, kas uzlabo prokuratūras iekšējo normatīvo aktu izstrādes sistēmu, nodrošinot kvalitatīvāku informācijas apmaiņas procesu prokuratūrā
g) prokuratūrā 2021. gadā veiktās reorganizācijas rezultātu izvērtējums	Izvērtēšanas kritēriji, izvērtējuma ziņojums ar ieteikumiem (izvērtēšanas sākums: 2023. gads)
h) Prokuratūras informācijas sistēmā (ProIS) integrētas kriminālprocesuālo dokumentu formas ātrākai, kvalitatīvākai un ekonomiskākai procesuālo dokumentu noformēšanai	Prokurori visus kriminālprocesuālos dokumentus izstrādā, izmantojot elektroniskās formas (pirmais izvērtējums 2025. gadā par 2024. gadu)
i) prokurora profesionālās darbības organizēšana kriminālprocesuālajā sfērā e-lietas ietvaros	Pilnībā elektroniska kriminālprocesa nodrošināšana normatīvajos aktos noteiktajā termiņā
MĒRĶI: 6. PRIORITĀTE “Prokuratūras lomas un prokurora profesijas uzdevumu skaidrošana sabiedrībai”	
6.1. Sabiedrības izpratnes veicināšana par prokurora lomu un īpašo tiesisko statusu.	
6.2. Sabiedrības uzticēšanās prokuratūrai palielināšana.	

6.3. Veiksmīgas sadarbības ar augstskolām veidošana, lai studējošie juristi izvēlētos prokurora profesiju.

6.4. Proaktīvas sabiedrisko attiecību kampaņas īstenošana.

SASNIEDZAMIE REZULTĀTI UN TO RĀDĪTĀJI

REZULTĀTI	RĀDĪTĀJI
a) sabiedrības uzticēšanās prokuratūrai pieaugums	Bāzes gads 2018. gads: 43,9 %; 2024.: 45.8 %; 2027.: 47.1 % (NAP2027)
b) Prokuratūras sabiedrisko attiecību un komunikācijas stratēģijas izstrāde un īstenošana	Apstiprināta Prokuratūras sabiedrisko attiecību un komunikācijas stratēģija trīs gadu periodam (2022.–2024. gadam; 2025.–2027. gadam) ar uzdevumiem un izmērāmiem snieguma rādītājiem
c) komunikācijas pasākumu īstenošana prokurora amata tēla popularizēšanai, īpaši studējošo vidū	Sagatavoto informatīvo materiālu skaits un sasniegtais auditorijas apjoms
d) komunikācijas pasākumu īstenošana prokuratūras pozitīvā tēla izkopšanai	Sagatavoto informatīvo materiālu skaits un sasniegtais auditorijas apjoms

MĒRĶI: 7. PRIORITĀTE “Prokuroru un darbinieku prasmju attīstība un iesaistīšanās veicināšana, nodrošinot ētikas un integritātes principu ievērošanu”

7.1. Augsti kvalificēti, profesionāli, godīgi prokurori un darbinieki.

7.2. Pastāvīga profesionālās attīstības modeļa pārvaldība, nodrošinot ilgtermiņa un aktuālu kvalifikācijas paaugstināšanu.

7.3. Zināšanu pārvaldības principu īstenošana, nodrošinot efektīvu zināšanu apriti, kura ietver zināšanu radīšanu, iegūšanu, uzkrāšanu, analīzi un tālāk nodošanu.

7.4. Metodiskā atbalsta uzlabošana.

7.5. Prokuroru un darbinieku izaugsmes motivācija.

7.6. Jaunā Prokuroru ētikas kodeksa iedzīvināšana praksē.

7.7. Jauna Darbinieku ētikas kodeksa izstrāde un iedzīvināšana praksē.

7.8. Integritātes kontroles sistēmas (stratēģijas) ieviešana.

SASNIEDZAMIE REZULTĀTI UN TO RĀDĪTĀJI

REZULTĀTI	RĀDĪTĀJI
a) veikts izvērtējums par to, kādas zināšanas, kompetences, prasmes būs nepieciešamas prokuroriem un darbiniekiem	Izvērtējuma ziņojums ar ieteikumiem, kādi pasākumi vajadzīgi, lai nepieciešamās prasmes attīstītu
	Iesaiste Tieslietu mācību centra modeļa un mācību programmas prokuroriem izstrādē – sagatavoto priekšlikumu skaits, tikšanās ar mācību programmas izstrādātājiem
b) nepārtraukta prokuroriem un darbiniekiem aktuālo apmācību tēmu identificēšana un tam sekojoša nepieciešamo apmācību nodrošināšana	Identificētas apmācību tēmas gan profesionālās darbības novērtēšanas procesā, gan prokuroru–koordinatoru (mentoru) darbības laikā, gan starpinstitūciju un ārvalstu organizāciju noteikto rekomendāciju ietvaros
	Sagatavoto prokuroru–lektoru skaits identificēto apmācību tēmu pasniegšanai
	Apmācības pabeigušo prokuroru un darbinieku skaits
c) prokuroru un darbinieku iesaistes rādītājs (%), ikgadējā apmierinātības anketa	Pirmā apmierinātības anketa 2022. gads (bāzes rādītājs), katru gadu pieaugums par 2 %
	Prokuroru un darbinieku skaits (%), kuri jūtas iesaistīti lēmumos, kas skar viņu darbu – bāzes rādītājs un pieaugums katru gadu
	Prokuroru un darbinieku skaits (%), kuri uzskata, ka viņu vadītājs motivē strādāt labāk – bāzes rādītājs un pieaugums katru gadu
d) pasākumi prokuroru darba pienākumu izpildei nepieciešamās metodikas izstrādes kapacitātes stiprināšanai	Noteikta par metodikas izstrādi atbildīgo struktūrvienību kompetence
	Noteikta metodikas materiālu izstrādes, saskaņošanas, apstiprināšanas un piemērošanas kārtība
e) izveidota prokuroru - koordinatoru (mentoru) grupa, definējot	Sniegto konsultāciju skaits gadā

konkrētus profesionālās darbības virzienus metodiskā atbalsta sniegšanai	Tiešsaistes diskusiju skaits gadā
f) prokuroru un darbinieku izaugsmi veicinošo un kavējošo faktoru analīze	Prokuroru un darbinieku aptauja par izaugsmi, aptaujas rezultātu ziņojums par izaugsmi veicinošajiem un kavējošajiem faktoriem ar ieteikumiem situācijas uzlabošanai
g) tiek pildītas jaunā Prokuroru ētikas kodekss normas	Pasākumu skaits iepazīstināšanai ar jauno Prokuroru ētikas kodeksu
	Diskusiju, konsultāciju skaits gadā par ētikas jautājumiem ar prakses piemēriem
h) apstiprināts jauns Darbinieku ētikas kodekss un tā normas tiek pildītas	Izstrādāts un apstiprināts jauns Darbinieku ētikas kodekss
	Diskusiju, konsultāciju skaits gadā par ētikas jautājumiem ar prakses piemēriem
i) izstrādāta un ieviesta Integritātes kontroles sistēma (stratēģija)	Analītisks ziņojums par pastāvošajiem riskiem ar ieteikumiem par risku ietekmes mazināšanai nepieciešamo pasākumu veikšanu galvenajās riska jomās un procesos
	Risku mazinošu pasākumu un apmācību skaits gadā
j) prokuratūrā izveidotā trauksmes celšanas kanāla popularizēšana	Trauksmes cēlēju ziņojumu par prokuroru profesionālo darbību skaita pieaugums
GALVENIE SNIEGUMA RĀDĪTĀJI	
1. Par prioritārajiem noziedzīgiem nodarījumiem pabeigto kriminālprocesu skaita pieaugums. 2. Krimināltiesisko attiecību taisnīgs noregulējums, cik iespējams, panākts pirmstiesas kriminālprocesa laikā. 3. Krimināltiesisko attiecību taisnīgs noregulējums kriminālprocesos par kriminālpārkāpumu un mazāk smagu noziegumu panākts 48h laikā. 4. Sabiedrības uzticēšanās prokuratūrai pieaugums. 5. Prokuroru un darbinieku apmierinātība ar darbu prokuratūrā.	